

Organismo indipendente di valutazione Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni 2021

Premessa

La presente Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni (d'ora innanzi Relazione sul funzionamento) è redatta dall'Organismo Indipendente di Valutazione (d'ora innanzi OIV) dell'Istituto Nazionale di Oceanografia e di Geofisica Sperimentale di Trieste (d'ora in avanti OGS) ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettere a) e g), del d.lgs. 150/2009 e successive modifiche e integrazioni.

Per la redazione del documento si è tenuto conto delle indicazioni contenute nelle "Linee Guida per la gestione integrata del Ciclo della Performance degli enti pubblici di ricerca" approvate da ANVUR con delibera n. 103 del 20 luglio 2015 e le Linee guida ANVUR 2021, con particolare riferimento alla "Scheda per l'analisi del ciclo integrato di performance", pur tenendo conto della estensione delle scadenze a causa del periodo covid che ha notevolmente influito sull'intero processo di pianificazione.

I documenti presi in considerazione sono i seguenti: il Sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale; il Piano Integrato 2020-2022 (d'ora in avanti Piano) adottato dal CdA dell'ente.

1. Grado di integrazione con la documentazione strategica

La documentazione strategica di riferimento per OGS è rappresentata dal Piano triennale 2020-2022. Tale documento è aggiornato in coerenza con gli indirizzi del Programma Nazionale della Ricerca e con gli obiettivi strategici fissati dall'Unione Europea, con particolare riferimento a Horizon 2020, e contiene una specifica e ampia sezione dedicata agli "Obiettivi amministrativi e gestionali da conseguire nel triennio". Questi stessi obiettivi amministrativo-gestionali sono riproposti nel Piano della Performance 2020-2022 ed illustrati, in tutti i documenti, con modalità efficaci in termini di sintesi, chiarezza e coerenza.

Il 2020 è stato un anno di particolare difficoltà a causa della diffusione della pandemia e delle inevitabili implicazioni che questa ha comportato sull'organizzazione. A dispetto di tali difficoltà, l'ente, pur avendo dovuto fare slittare gran parte delle scadenze previste, come è accaduto per l'intero settore pubblico, ha assecondato il percorso di riorganizzazione precedentemente intrapreso, anche dopo un periodo di stasi conseguente al cambiamento di governance dell'ente. Gli obiettivi strategici permangono ancorati ai seguenti punti: la qualità della ricerca; lo sviluppo del capitale umano; il rafforzamento delle infrastrutture di ricerca; a collaborazione con soggetti privati; il potenziamento delle attività di public engagement; l'efficienza e l'ottimizzazione della spesa; l'internazionalizzazione e appunto in risposta alla pandemia Covid-19, l'organizzazione flessibile delle attività.

Pertanto, due elementi appaiono essere stati centrali nell'anno 2020. Il primo riguarda l'entrata a regime del lavoro agile che con successo ha consentito all'ente di dare continuità allo svolgimento della maggior parte di attività. Il secondo riguarda la rimodulazione delle attività di programmazione rispetto alle previsioni iniziali ed il loro adattamento alle "perturbazioni" del contesto.

Pur con le criticità evidenziate l'ente ha dato seguito alla pianificazione riadattata contribuendo alla realizzazione degli obiettivi strategici nelle principali aree di attività, ovvero la ricerca scientifica, la ricerca istituzionale, la terza missione e le attività di natura organizzativo gestionale.

In generale gli obiettivi ritenuti prioritari per l'ente, come l'internazionalizzazione, il miglioramento del posizionamento del ranking a livello internazionale, le attività di terza missione correlate a un miglioramento della comunicazione e della divulgazione appaiono raggiunti, a dispetto degli ostacoli intervenuti.

Si evidenzia una mancanza di riferimento esplicito alle pari opportunità che richiede una maggiore attenzione dal punto di vista della programmazione.

Anche in merito ad una maggiore efficienza nello svolgimento dell'attività amministrativa con riferimento al processo di bilancio sono state avviate le opportune iniziative per un maggiore collegamento, nell'ambito degli obiettivi specifici, tra la fase di definizione di obiettivi strategici e obiettivi operativi con l'allocazione delle risorse finanziarie e l'assegnazione delle risorse, tecniche e umane.

La direzione aziendale, pur nello slittamento delle scadenze, ha rispettato quasi tutti gli adempimenti relativi al funzionamento del ciclo della performance, rafforzando il collegamento con il ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio, al fine di accordare, in fase di rendicontazione, una valutazione dei risultati perseguiti maggiormente ancorata a parametri di efficienza economico-finanziaria.

Con riferimento all'integrazione rispetto alle tematiche dell'anticorruzione e della trasparenza, coerentemente con le Linee Guida ANVUR 2021, anche nel Piano Integrato 2020-2022 sono stati riportati principali elementi contenuti nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e nel Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità.

2. Modalità di definizione degli obiettivi e degli indicatori

La declinazione degli obiettivi di carattere scientifico e di carattere amministrativo-gestionale, come già evidenziato nella relazione precedente ha visto un progressivo miglioramento anche in linea con la nuova impostazione del piano integrato che meglio si adatta alla pianificazione del triennio. Tale considerazione è dettata dal fatto che gli obiettivi vengono declinati in obiettivi specifici i quali a loro volta sono ripartiti obiettivi strategici e obiettivi operativi.

In tal senso la definizione degli obiettivi appare sostanzialmente adeguata rispetto al ciclo di programmazione e alla distribuzione degli incarichi e delle responsabilità all'interno dell'ente. A ciò si aggiunge che, al fine di un adeguato processo di misurazione, gli obiettivi sono affiancati indicatori specifici con relativi pesi, e target con le relative scadenze. Anche nel 2020 vi sono state problematiche relative alla redazione della Relazione sulla Performance con un ritardo sostanziale segnalato da quest'organo all'ente. Ciò ha impedito di dare seguito nei tempi a un'adeguata assegnazione di premi e riconoscimento di meriti che si auspica possa avere un aggiustamento in tempi brevi.

3. Monitoraggio e sistema informativo di supporto

Il monitoraggio è avvenuto nel rispetto dei termini previsti anche attraverso il rilascio di apposita relazione dopo opportuna verifica. Tuttavia, il sistema informativo mostra ancora talune inefficienze che non sono state sanate per quanto concerne la maneggevolezza del sito e la consultazione delle pagine relative ad amministrazione trasparenza che in alcune voci non sono perfettamente consultabili come dovrebbero. E' stato appurato che l'organizzazione si sta impegnando a risolvere nonostante, al momento in cui si scrive, sono ancora evidenti le difficoltà conseguenti alla pandemia. Si tratta di carenze dovute alla necessità di un sistema operativo integrato attraverso una gestione informatizzata che attualmente manca e che dovrebbe fungere da snodo tra la veicolazione e raccolta di informazioni legate al ciclo della performance, alle assegnazioni delle risorse ed al controllo della gestione che ancora non è stato avviato. In tal senso si esprime una calda raccomandazione ad agire nel prossimo futuro.

4. Controllo di gestione e contabilità analitica

Il rinvio del passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale non ha ancora consentito l'attivazione di un sistema di contabilità analitica sempre più auspicato ai fini di un controllo di gestione.

5. Ai fini di un miglioramento complessivo si segnalano alla Direzione : 1) rispetto delle tempistiche previste per il ciclo della performance; 2) inserimento all'interno del piano e della relazione di spazi adeguati attinenti alle pari opportunità e al gender balance; 3) miglioramento del sistema informatico e ristrutturazione del sito; 4) previsione di momenti di comunicazione del piano integrato e di maggiore coinvolgimento dell'organizzazione .

Venezia, 15 ottobre 2021