ATTI DEI DIRETTORI DELLE SEZIONI DI RICERCA SCIENTIFICA O TECNOLOGICA, DELLE STRUTTURE TECNICHE DI SERVIZIO E DEI DIRIGENTI

Atto n. 256 ADW del 24/04/2025

Oggetto: **Affidamento in house al Consorzio Cineca del servizio "Payroll" per il periodo 01.05.2025 – 31.12.2025. Importo massimo del servizio euro 27.128,00, al netto dell'IVA.**

LA DIRETTRICE GENERALE

Premesso che l'OGS, a seguito di specifica analisi di mercato, ha affidato in house al Consorzio interuniversitario CINECA, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 60 del 05.08.2021 , il servizio di avvio e utilizzo delle piattaforme informatiche AB FINANZA, AB RISORSE UMANE, AB DEMATERIALIZZAZIONE, AB RICERCA, AA RISORSE UMANE (CMI), AA PROCUREMENT, AA FINANZA (BUDGETING E PAGAMENTI), PAGO ATENEI – PORTALE PAGAMENTI, CONSERVA, nonché i Servizi di assistenza al recupero dello storico giuridico in CSA;

richiamata la propria precedente determinazione n. 65 ADW del 06/02/2025 avente ad oggetto "Affidamento in house al Consorzio Cineca per l'utilizzo delle soluzioni Cineca e dei servizi connessi. Importo massimo dei servizi di euro 48.562,50, al netto dell'IVA";

richiamata la deliberazione del CdA dell'OGS n. 35 adottata nella seduta del 17/04/2025 ed avente ad oggetto "Affidamento in house al Consorzio interuniversitario CINECA del servizio di Payroll finalizzato all'elaborazione dei cedolini degli stipendi nel programma CSA e dei dati necessari agli adempimenti fiscali e previdenziali a carico dell'Ente";

dato atto delle premesse della sopra citata delibera del CdA e in particolare:

che, nell'ottica del passaggio dell'OGS alla contabilità economico-patrimoniale e della conseguente necessità di utilizzare sistemi software tra loro integrati, con propria Deliberazione n. 60 del 5 agosto 2021, è stato disposto l'affidamento in house al Consorzio interuniversitario CINECA del "servizio di avvio e utilizzo delle soluzioni AB FINANZA, AB RISORSE UMANE, AB DEMATERIALIZZAZIONE, AB RICERCA, AA RISORSE UMANE (CMI), AA PROCUREMENT, AA FINANZA (BUDGETING E PAGAMENTI), PAGO ATENEI – PORTALE PAGAMENTI, CONSERVA, nonché dei Servizi di assistenza al recupero dello storico giuridico in CSA";

che, dopo le necessarie fasi di configurazione, di formazione del personale e di test applicativi, il nuovo sistema di software integrati nella piattaforma del CINECA è entrato in funzione dal 1° gennaio 2024, comportando, per la sua diversa conformazione rispetto agli applicativi precedentemente in uso, l'obsolescenza di talune fasi e aspetti dei processi dell'Ente e la conseguente necessità di ripensare e modificare le modalità di produzione e

gestione dei dati e dei flussi informativi circolanti tra gli Uffici, adeguandole alle logiche dei nuovi applicativi;

che, con riguardo allo specifico programma denominato Carriere e Stipendi di Ateneo (CSA), nel corso dei primi quindici mesi di utilizzo sono state rilevate particolari criticità legate alle difficoltà del modulo – originariamente concepito per soddisfare le esigenze delle amministrazioni universitarie - di recepire e gestire con precisione la variabilità mensile nell'importo e nel numero di voci da attribuire agli stipendi dei dipendenti di un Ente di Ricerca dotato di particolari specificità quale è l'OGS;

vista la relazione del Responsabile dell'Ufficio Gestione economico-finanziaria del personale del 14/04/2025, conservata agli atti e richiamata anche nella delibera del CdA dell'OGS n. 35 sopra citata, che meglio ha dettagliato le motivazioni per cui le operazioni materiali di elaborazione dei cedolini stipendiali possono essere più efficientemente affidate, anche solo temporaneamente, ad un soggetto diverso ed esterno all'Ente;

dato atto che condizione necessaria ed essenziale per tale affidamento è che permangano in capo alle strutture dell'OGS i poteri e doveri di decisione e controllo, con le conseguenti responsabilità, sulle attività aventi ad oggetto il trattamento economico dei propri dipendenti;

dato atto che è stato valutato funzionale individuare quale destinatario dell'affidamento delle operazioni materiali sopra indicate direttamente il consorzio interuniversitario CINECA, ossia il soggetto produttore del modulo Stipendi, di cui conosce ogni aspetto tecnico e operativo, risultando così l'operatore più qualificato per garantire la corretta esecuzione delle elaborazioni e la risoluzione tempestiva di ogni criticità;

pertanto, della necessità di affidare in house al Consorzio Cineca del servizio "Payroll" per il periodo 01.05.2025 – 31.12.2025, da svolgersi secondo la proposta di cui al documento "*Proposta elaborazione cedolini*" - Allegato "A";

in particolare, che il servizio offerto dall'Ufficio Payroll di CINECA avrà ad oggetto l'inserimento e l'aggiornamento di dati nell'applicativo CSA, con garanzia della correttezza delle successive elaborazioni e della congruenza delle stesse con il flusso informativo inviato dall'OGS, nonché la fornitura dei dati per i conseguenti adempimenti di legge da parte dell'Ente;

dato atto che è stato valutato, in sede di istruttoria preliminare all'adozione della deliberazione del CdA sopra richiamata, che il servizio offerto dall'Ufficio Payroll di CINECA – avente ad oggetto lo svolgimento delle operazioni di calcolo ed elaborazione dei cedolini stipendiali, nonché per l'esecuzione di attività strumentali ed accessorie - non rientra nella sfera di applicazione della legge 11 gennaio 1979, n. 12, "Norme per l'ordinamento della professione di consulente del lavoro", poiché tutti gli adempimenti e le relative responsabilità in materia di lavoro, previdenza ed assistenza sociale dei lavoratori dipendenti dell'OGS rimangono a carico dell'Ente il quale, nella sua qualità di datore di lavoro, provvederà ad assolverli direttamente mediante l'attività dei propri uffici;

valutato che il valore complessivo stimato dell'affidamento per l'acquisizione dei servizi di cui sopra, della durata di otto mesi, con decorrenza dal 1° maggio 2025 al 31 dicembre 2025 ed un costo mensile pari a euro 3.130,76, al netto dell'IVA, per nove mensilità elaborate (ivi compresa la tredicesima mensilità), è di € 27.128,00, al netto dell'IVA, di cui allo schema di contratto di cui all'Allegato "B";

che il costo del servizio PAYROLL è determinato in funzione del numero di cedolini elaborati dal servizio nel periodo di validità del contratto e pertanto, in caso di aumento significativo, superiore del 10% del numero complessivo di cedolini, si valuterà una rivalutazione dell'importo complessivo ed un eventuale conguaglio, da calcolarsi proporzionalmente al numero di cedolini in eccedenza;

viste le “Premesse e condizioni Generali” del Cineca;

dato atto che è stato ritenuto opportuno, vista la natura innovativa del servizio rispetto all’organizzazione dei processi di lavoro dell’Ente, subordinare la prosecuzione del servizio medesimo, ad una verifica semestrale della sua efficacia ed efficienza, stabilendo quindi che al termine del primo semestre, ossia entro il 30 ottobre 2025, verrà effettuata una verifica, da completarsi entro il 30 novembre 2025, da ambo le parti contraenti, riconoscendosi all’OGS di recedere dal proseguimento dell’affidamento per il restante periodo o di valutare un nuovo affidamento per un periodo da valutarsi;

considerato che le prestazioni oggetto di affidamento sono da intendersi strumentali, in quanto necessarie per lo svolgimento di attività che sono proprie dell’OGS e che non vengono, svolte verso soggetti terzi esterni all’OGS;

valutati i vantaggi in termini di economicità, celerità e perseguimento di interesse strategici, descritti nella deliberazione del CdA dell’OGS n. 35 sopra citata;

visto inoltre, il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” e in particolare l’art. 4, comma 2, che prevede che le amministrazioni pubbliche “possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sottoindicate: […] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento” e l’art. 16 che stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house;

l’art. 9 del D. L. 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 che prevede:

- al comma 11 bis, che *“Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell’istruzione, dell’università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell’istruzione, dell’università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo”;*

- al comma 11 ter, che *“Il Ministero dell’istruzione, dell’università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove necessario, dello statuto del Consorzio medesimo”;*

- al comma 11-quater, che *“I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell’istruzione, dell’università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti, anche con personalità giuridica di diritto privato, costituiti su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati”;*

accertato che il Cineca supporta l’innovazione e lo sviluppo di soluzioni tecnologiche innovative, la realizzazione di piattaforme integrate disegnate per i consorziati e con i consorziati e garantisce la fornitura di servizi a supporto di enti ed amministrazioni;

la realizzazione dei servizi informatici innovativi ad alta potenzialità ed efficienza e il trasferimento applicativo di tecnologie ha l’obiettivo di erogare servizi informativi al Ministero dell’Istruzione, al Ministero dell’Università e della Ricerca, alle Università e agli Enti di ricerca consorziati, al fine di favorire lo sviluppo di piattaforme integrate, di sviluppare infrastrutture di calcolo e servizi applicativi e di promuovere l’utilizzo dei più avanzati sistemi di elaborazione;

visto inoltre il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare:

- l'art. 7, comma 1, che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa, prevedendo che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi;
- l'art.7, comma 2, che prevede che le stazioni appaltanti possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3, mediante provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali il provvedimento si intende sufficientemente motivato; qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici;
- l'art. 3, lett. e) dell'allegato I.1 al D.lgs. n. 36/2023, che definisce come "affidamento in house" l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'art. 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'art. 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE;

considerato che CINECA è un consorzio interamente partecipato dal MUR, da Università statali e Enti pubblici di ricerca, che svolge la propria attività prevalentemente a beneficio dei soci, con espresso divieto statutario di partecipazione di soci privati;

che il ricorso a CINECA permette di avvalersi di un consorzio che per missione ha lo sviluppo di prodotti e servizi per università e enti di ricerca;

visto l'art. 3, comma 2, dello Statuto Consortile secondo cui il Consorzio è tenuto a dare esecuzione alle decisioni di affidamento o di incarico proveniente dagli Enti consorziati, fermo restando il rispetto dei principi di economicità, efficienza ed efficacia, nonché di autonomia tecnica ed esecutiva;

dato atto che è stata verificata la possibilità di acquistare la fornitura in oggetto tramite Convenzione Consip, riscontrando che non sono attualmente attivi strumenti Consip S.p.A. a cui aderire per soddisfare il fabbisogno dell'OGS;

accertato pertanto, che sussistono i presupposti necessari che consentono di ricorrere allo strumento dell'affidamento diretto in house al Cineca di specifici servizi informatici come sopra specificati a supporto dell'attività dell'OGS, come sopra motivato;

valutato opportuno affidare al CINECA i servizi di cui prima e di seguito meglio dettagliati:

1. del servizio "Payroll" per il periodo 01.05.2025 – 31.12.2025, come meglio descritto nella proposta tecnica di cui all'Allegato A e come disciplinato nello schema di contratto di cui all'Allegato B;

richiamata la deliberazione del Consiglio di amministrazione dell'OGS n. 4.3.7.2021 dd. 22/10/2010, con la quale si affida la competenza in materia di contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, sia sotto che sopra soglia comunitaria, alla Direttrice Generale;

visto l'art. 4 comma 7 del Regolamento interno per la definizione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture, approvato in data 27/03/2023;

ritenuta l'offerta del Cineca per i servizi richiesti congrua e conforme alle esigenze dell'OGS;

rilevato che, trattandosi di servizi di carattere intellettuale, non sussistono rischi da interferenza ai sensi del D. Lgs. 81/2008, per cui non si rende necessaria la predisposizione del D.U.V.R.I. e i costi della sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero;

visti il Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza dell'OGS;

la Legge 241/1990 e s.m.i.;

il D.L. 78 del 19.06.2015 così come modificato dalla L. 125 del 06.08.2015 che sancisce agli artt. 11 ter e 11 quater la possibilità di procedere con affidamenti in house al Cineca;

dato atto che la sottoscritta è la Responsabile Unica del Procedimento ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990;

ritenuto di autorizzare la stipula del contratto di cui allo schema Allegato "B";

tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. di autorizzare e approvare, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, per le motivazioni di cui in premessa e nella relazione di progetto del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), l'affidamento in house, al CINECA - Codice Fiscale 00317740371 - Partita IVA 00502591209, con sede in via Magnanelli n. 6/3 - 40033 Casalecchio di Reno (BO), del servizio "Payroll" per il periodo 01.05.2025 – 31.12.2025, per un importo complessivo pari a euro 27.128,00, IVA 22% esclusa, di cui allo schema Allegato "B";
2. di dare atto che il relativo C.I.G. verrà acquisito a seguito dell'adozione del presente atto;
3. di dare atto che la sottoscritta riveste il ruolo di RUP della procedura di cui trattasi;
4. di imputare, la spesa complessiva di € 33.096,16, inclusa IVA, come di seguito indicato:
   - quanto ad euro 22.955,52, inclusa IVA, UA.00.01.DG.07 - OGS - Direzione Finanziaria e Patrimoniale, CA.C.1.03.01.02.005 - Licenze d'uso per software, FONDI_DFP_UCAI, scrittura anticipata di cui all'ID DG n. 39549, registrazione ordine n. 61/2025;
   - quanto ad euro 10.140,64, inclusa IVA, UA.00.01.DG.07 - OGS - Direzione Finanziaria e Patrimoniale, CA.C.1.03.01.02.005 - Licenze d'uso per software, FONDI_DFP_UCAI, scrittura anticipata di cui all'ID DG n. 39628, registrazione ordine n. 62/2025;
5. di imputare al UA.00.01.DG.07 - OGS l'eventuale maggiore costo derivante dalla rivalutazione dell'importo complessivo a seguito del conguaglio dei cedolini eccedenti il 10% del numero dei cedolini contrattualizzati, da calcolarsi in modo proporzionale, come meglio descritto nell'Allegato "B";
6. di pubblicare il presente provvedimento sul profilo del committente nella Sezione Amministrazione Trasparente / Bandi di gara e contratti.

LA DIRETTRICE GENERALE
Dott.ssa Paola Del Negro

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DEL NEGRO PAOLA
CODICE FISCALE: DLNPLA59L58L483M
DATA FIRMA: 24/04/2025 15:24:02
IMPRONTA: 7515E90EBA563B7EB94A7A9B1D1D1A8C17914317FE45032960CF4BEC6A70436A
17914317FE45032960CF4BEC6A70436AE5D674A1D5D0AD2D73CC486E017AC048
E5D674A1D5D0AD2D73CC486E017AC0483B8C50B51129F9C0FB12FDAEC783F997
3B8C50B51129F9C0FB12FDAEC783F997A93DBC41A300212850D0CD4A8DF87732